

DECIZIA NR. 653/14.07.2025

În temeiul prevederilor art. 2 alin. (1) lit. a) și d), art. 3 alin. (1) lit. d), art. 6 alin. (1) și alin. (3), art. 7 alin. (2), art. 14 și ale art. 21² alin. (1), alin. (1¹) și alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară (denumită în continuare A.S.F.), aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 113/2013, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 32-36 din Regulamentul A.S.F. nr. 4/2021 privind activitatea de control desfășurată de către Autoritatea de Supraveghere Financiară, cu modificările și completările ulterioare,

În cadrul activității de control permanent desfășurate la nivelul A.S.F. a fost verificat, printre altele, modul în care Societatea de Construcții Napoca S.A., societate ale cărei acțiuni se tranzacționează pe piața reglementată administrată de Bursa de Valori București (denumită în continuare B.V.B.), a dus la îndeplinire obligația de transparență constând în transmiterea la A.S.F. și la operatorul de piață, respectiv publicarea Raportului financiar anual aferent exercițiului financiar 2024 în formatul cerut de lege.

În urma verificărilor efectuate a rezultat faptul că SOCIETATEA DE CONSTRUCTII NAPOCA S.A. (denumită în continuare Societatea) a publicat pe website-ul B.V.B. în data de 29.04.2025 Raportul financiar anual individual aferent exercițiului financiar 2024 în format .pdf, în cadrul căruia era prezentat Raportul de audit ce conținea următoarea precizare „*Societatea a respectat prevederile art. 153 din Legea nr. 24/2017 privind emitenții de instrumente financiare și operațiuni de piață în sensul că raportările anuale individuale conform IFRS au fost redactate în format XHTML/XBRL. În calitate de auditor statutar al SOCIETĂȚII DE CONSTRUCTII NAPOCA SA, ne exprimăm opinia că societatea auditată a respectat formatul unic european de raportare financiară în concordanță cu taxonomia IFRS-EFES.*”. În data de 07.05.2025, cu depășirea termenului legal, Societatea a publicat un fișier în format HTML care cuprinde formularele publicate de Ministerul Finanțelor Publice, raportul de gestiune și raportul auditorului independent aferent exercițiului financiar 2024.

Prin intermediul adresei A.S.F. nr. SI-DG 7147/12.05.2025, Societatea a fost informată asupra formatului necorespunzător al fișierului ESEF publicat în data de 07.05.2025 pe site-ul B.V.B. Ulterior transmiterii acestei adrese, Societatea a publicat un fișier ESEF în format XHTML în data de 14.05.2025, care cuprinde formularele publicate de Ministerul Finanțelor Publice, Raportul de gestiune și Raportul auditorului independent aferent exercițiului financiar 2024.

La validarea fișierului XHTML, publicat în data de 14.05.2025, pe site-ul B.V.B., pe platforma <https://data.asfromania.ro/esef/>, au fost identificate mai multe erori asociate formatului ESEF, acest lucru fiind comunicat Societății prin intermediul poștei electronice, în vederea remedierii acestor erori.

În conformitate cu prevederile art. 65 din Legea nr. 24/2017 privind emitenții de instrumente financiare și operațiuni de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare (denumită în

continuare Legea nr. 24/2017), emitenții ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată, au obligația de a publica, în termen de cel mult 4 luni de la sfârșitul fiecărui exercițiu financiar, Raportul financiar anual cuprinzând situațiile financiare auditate de auditori financiari/firme de audit.

Potrivit prevederilor art. 65¹ alin. (2) din Legea nr. 24/2017, *„Rapoartele financiare anuale vor fi întocmite și transmise A.S.F. și operatorului de piață în formatul de raportare electronic unic, cu respectarea dispozițiilor Regulamentului delegat (UE) 2019/815”*.

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (1) din Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 881/2012 privind aplicarea de către societățile comerciale ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată a Standardelor Internaționale de Raportare Financiară, cu completările și modificările ulterioare, *„Începând cu exercițiul financiar al anului 2012, societățile comerciale ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată au obligația de a aplica Standardele Internaționale de Raportare Financiară (IFRS) la întocmirea situațiilor financiare anuale individuale.”*

Potrivit dispozițiilor art. 1 alin. (2) lit. a) din Ordinul ministrului finanțelor nr. 2844/2016 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu Standardele Internaționale de Raportare Financiară, cu modificările și completările ulterioare, societățile ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată aplică reglementările contabile conforme cu Standardele Internaționale de Raportare Financiară, aprobate prin acest ordin.

Art. 3 din Regulamentul delegat (UE) 2018/815 al Comisiei din 17 decembrie 2018 de completare a Directivei 2004/109/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește standardele tehnice de reglementare privind specificarea unui format de raportare electronic unic (denumit în continuare Regulamentul ESEF) stipulează că *„Emitenții își întocmesc în totalitate rapoartele financiare anuale în formatul XHTML”*.

În conformitate cu precizările existente la pct. 2.1. din Comunicarea interpretativă a Comisiei (2020/C379/01) privind întocmirea, auditul și publicarea situațiilor financiare incluse în rapoartele financiare anuale elaborate în conformitate cu Regulamentul ESEF, legislația Uniunii Europene impune auditorilor statutar (sau firmelor de audit) obligația de a emite o opinie de audit cu privire la conformitatea situațiilor financiare incluse în rapoartele financiare anuale cu cerințele statutare relevante prevăzute în respectivul Regulament.

Conform prevederilor mai sus enunțate, termenul limită pentru publicarea Raportului financiar anual aferent exercițiului financiar 2024 a fost 30.04.2025, iar acesta trebuia să conțină și situațiile financiare întocmite în formatul unic european de raportare electronică (ESEF) și auditate de un auditor financiar/firmă de audit.

Astfel, în urma verificărilor efectuate a rezultat faptul că Societatea nu a respectat obligația impusă de prevederile art. 65 coroborate cu cele ale art. 65¹ alin. (2) din Legea nr. 24/2017, respectiv

nu a dispus măsurile necesare pentru întocmirea și publicarea, în termenul legal, a Raportului financiar anual aferent exercițiului financiar 2024 în formatul de raportare electronic unic.

În acest context, prin adresa A.S.F.nr. SI-DG 8815.1/13.06.2025, a fost transmis Raportul de control permanent nr. SI-DG 8815/13.06.2025 întocmit în scopul verificării modului în care au fost respectate prevederile art. 65 coroborate cu cele ale art. 65¹ alin. (2) din Legea nr. 24/2017 de către administratorul judiciar CITR SPRL al Societății.

Prin adresa înregistrată la A.S.F. cu nr. RG-17609/19.06.2025, Societatea a transmis un răspuns pentru aspectele semnalate anterior prin adresa A.S.F. nr. SI-DG 8815.1/13.06.2025, menționând faptul că situațiile financiare aferente anului 2024, întocmite în conformitate cu legislația incidentă, au fost puse la dispoziția acționarilor și investitorilor, neafectând astfel dreptul acestora la informare. În ce privește formatul ESEF al situațiilor financiare, Societatea nu a negat/contestat aspectele reținute în cadrul Raportului de control permanent ci, în raport cu situația prezentată, a invocat lipsa accesului la resurse specializate, precizând faptul că au început colaborarea cu o firmă specializată în vederea generării fișierului ESEF și transmiterea acestuia către A.S.F..

În aceeași dată (19.06.2025), cu depășirea termenului legal (30.04.2025), Societatea a încărcat pe site-ul operatorului de piață, B.V.B., un fișier ESEF, într-un format corespunzător (XHTML) pentru care nu au fost identificate erori la validarea fișierului ESEF pe platforma <https://data.asfromania.ro/esef/>.

În contextul descris, se constată încălcarea prevederilor art. 65 coroborate cu cele ale art. 65¹ alin. (2) din Legea nr. 24/2017, potrivit căreia emitentul are obligația să întocmească și să publice, în termenul legal („cel târziu la 4 luni după sfârșitul exercițiului financiar”), Raportul financiar pentru anul 2024, cu respectarea formatului de raportare electronic unic prevăzut la art. 3 din Regulamentul ESEF.

Potrivit art. 146 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 24/2017, „*Constituie contravenții, în măsura în care nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate potrivit legii penale infracțiuni, faptele săvârșite de către: [...] b) emitent în legătură cu nerespectarea obligației de publicare, respectiv de transmitere în termenul și/sau formatul stabilit a rapoartelor, respectiv a informațiilor ce trebuie incluse în rapoarte potrivit prevederilor art. 63-65, art. 65¹, art. 66-69, art. 74 alin. (6), art. 77 și 78.*”

Săvârșirea contravenției prevăzute de art. 146 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 24/2017 se sancționează, în cazul entităților legale, cu avertisment sau amendă de la 15.000 lei până la cea mai mare valoare dintre 45.000.000 lei sau 5% din cifra de afaceri anuală totală, conform ultimelor situații financiare anuale disponibile aprobate de organul de administrare sau de două ori valoarea beneficiului rezultat din încălcare sau a pierderii evitate prin aceasta, în cazul în care aceste valori pot fi stabilite, în conformitate cu prevederile art. 147 alin. (1) lit. c) pct. 3 (ii) din același act normativ.

Entitatea responsabilă este Societatea de Construcții Napoca S.A., căreia, în calitate de emitent de valori mobiliare, îi revenea obligația de raportare periodică și nu a dispus măsurile necesare pentru întocmirea și publicarea, în termenul legal, a Raportului financiar anual aferent exercițiului financiar 2024 în formatul de raportare electronic unic, afectând astfel dreptul acționarilor, investitorilor și A.S.F. de a fi informați în termenul legal cu privire la situația financiară individuală și condițiile economice ale Societății, într-un format electronic de raportare care să faciliteze accesabilitatea, analiza și comparabilitatea elementelor prezentate în cadrul situațiilor financiare anuale.

În conformitate cu prevederile art. 151 alin. (1) din Legea nr. 24/2017, la stabilirea tipului și nivelului sancțiunii aplicate pentru săvârșirea contravenției constatate au fost avute în vedere toate circumstanțele relevante, inclusiv faptul că Raportul financiar anual aferent exercițiului financiar 2024, în format .pdf, a fost publicat în termenul legal. De asemenea, nu au fost identificate elemente care să indice săvârșirea faptei cu intenție, ca formă a vinovăției, nu au putut fi determinate eventuale prejudicii materiale suferite de terți, profituri obținute sau venituri rezultate din evitarea pierderilor.

În temeiul prevederilor art. 65, art. 65¹ alin. (2), art. 146 alin. (1) lit. b) și ale art. 147 alin. (1) lit. c) pct. 3 (ii) din Legea nr. 24/2017,

În baza Notei Direcției Generale – Sectorul Instrumente și Investiții Financiare din cadrul A.S.F. și a hotărârii Consiliului A.S.F. adoptate în ședința din data de 09.07.2025,

Autoritatea de Supraveghere Financiară emite următoarea

DECIZIE

Art. 1. Se sancționează cu amendă în cuantum de 15.000 de lei Societatea de Construcții Napoca S.A., cu sediul în Piața 1 Mai, nr.1-2, mun. Cluj Napoca, jud. Cluj, România, CUI 199117, înregistrată la Oficiul Național al Registrului Comerțului sub nr. J12/15/1991, pentru încălcarea prevederilor art. 65 coroborate cu prevederile art. 65¹ alin. (2) din Legea nr. 24/2017 privind emitenții de instrumente financiare și operațiuni de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv pentru nerespectarea obligației de întocmire și publicare, în termenul legal, a Raportului financiar anual aferent exercițiului financiar 2024, în formatul de raportare electronic unic.

Art. 2. Amenda prevăzută la art. 1 se achită la Administrația Finanțelor Publice, în termen de 15 zile de la comunicarea deciziei.

(2) Prezenta decizie poate fi atacată în termen de 30 de zile de la data comunicării, la Curtea de Apel București - Secția contencios administrativ și fiscal, în conformitate cu prevederile art. 155 alin. (7) prima teză din Legea nr. 24/2017 privind emitenții de instrumente financiare și operațiuni de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(3) O copie a dovezii achitării amenzii se transmite Direcției Generale - Sectorul Instrumente și Investiții Financiare din cadrul Autorității de Supraveghere Financiară, în termen de două zile lucrătoare de la achitarea amenzii.

Art. 3. În cazul în care amenda nu este achitată în termenul prevăzut la art. 2 alin. (1), se vor lua măsuri în vederea executării silite.

Art. 4. - (1) Prezenta decizie se comunică Societății de Construcții Napoca S.A. prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire.

(2) Prezenta decizie se publică în Buletinul A.S.F., în conformitate cu prevederile art. 150 alin. (1) din Legea nr. 24/2017 privind emitenții de instrumente financiare și operațiuni de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare și se transmite B.V.B. în vederea publicării.

Art. 5. - (1) Decizia nr. 653/14.07.2025 intră în vigoare la data comunicării.

(2) În cazul în care prezenta decizie nu poate fi comunicată în condițiile art. 4 alin. (1), aceasta intră în vigoare la data publicării pe website-ul B.V.B.

PREȘEDINTE
Alexandru PETRESCU