

Referat de aprobare
privind proiectul Normei pentru modificarea și completarea Normei Autorității de
Supraveghere Financiară nr. 14/2015 privind reglementările contabile conforme cu
directivele europene aplicabile sistemului de pensii private

I. SUMAR AL SUBIECTULUI

Proiectul de act normativ are drept obiect transpunerea în cadrul reglementărilor contabile aplicabile sistemului de pensii private a prevederilor art. (1) și art. 5 alin. (1), alin. (2), primul paragraf și alin. (3) din *Directiva (UE) 2022/2464 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 537/2014, a Directivei 2004/109/CE, a Directivei 2006/43/CE și a Directivei 2013/34/UE în ceea ce privește raportarea privind durabilitatea de către întreprinderi (Directiva CSRD - Corporate Sustainability Reporting Directive)*, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 322 din data de 16 decembrie 2022, precum și a prevederilor art. 1 din *Directiva delegată (UE) 2023/2775 a Comisiei din 17 octombrie 2023 de modificare a Directivei 2013/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește ajustarea criteriilor de mărime pentru microîntreprinderi și întreprinderi sau grupuri mici, mijlocii și mari*, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L din data de 21 decembrie 2023.

II. EXPUNERE DE MOTIVE

Descrierea situației actuale

În prezent, la nivel de reglementare secundară, contabilitatea entităților care desfășoară activitate în domeniul pensiilor private este detaliată prin dispozițiile *Normei nr. 14/2015 privind reglementările contabile conforme cu directivele europene aplicabile sistemului de pensii private, cu modificările și completările ulterioare* (Norma nr. 14/2015).

Necesitatea emiterii actului normativ

Necesitatea emiterii proiectului de act normativ constă în asigurarea respectării:

- prevederilor art. 5 alin. (1) din *Directiva 2022/2464*, potrivit căruia „(1) Statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma articolelor 1-3 din prezenta directivă până la 6 iulie 2024. Statele membre comunică de îndată Comisiei textul dispozițiilor respective. (...)”
- prevederilor art. 2 din *Directiva 2023/2775*, potrivit căruia „(1) Statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive până la 24 decembrie 2024, cel târziu. Statele membre comunică de îndată Comisiei textul acestor acte. Statele membre aplică aceste acte pentru exercițiile financiare care încep la 1 ianuarie 2024 sau după această dată. (...) (2) Comisiei îi sunt comunicate de către

statele membre textele principalelor dispoziții de drept intern pe care le adoptă în domeniul reglementat de prezenta directivă.”

La elaborarea actului normativ s-au avut în vedere dispozițiile imperative ale *Legii contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căroră:

„Art. 4. - (3) Normele și reglementările contabile specifice anumitor domenii de activitate se elaborează și se emit de instituțiile cu atribuții în acest sens, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice, după cum urmează: (...) b) de către Autoritatea de Supraveghere Financiară, pentru entitățile autorizate, reglementate și supravegheate de această instituție. (...)”

Art. 44. - Ministerul Economiei și Finanțelor și instituțiile prevăzute la art. 4 alin. (3) din prezenta lege vor elabora și vor actualiza permanent reglementările contabile aplicabile persoanelor prevăzute la art. 1.”

În acest sens, actul normativ emis de A.S.F. care trebuie completat în vederea transpunerii Directivei 2022/2464 și a Directivei 2023/2775 vizează reglementările contabile conforme cu directivele europene aplicabile sistemului de pensii private, respectiv Norma nr. 14/2015.

Prevederile proiectului de act normativ

Modificările și completările aduse prin proiectul de act normativ constau în prevederi care transpun Directiva 2022/2464. Astfel, prevederile Normei nr. 14/2015 vor fi actualizate cu aspecte referitoare la:

- localizarea informațiilor privind durabilitatea;
- conținutul raportării privind durabilitatea, precum și alte clarificări referitoare la modul de raportare a informațiilor;
- scutiri de la raportarea informațiilor de durabilitate, precum și condițiile în care se aplică scutirile;
- obligativitatea utilizării formatului de raportare unic electronic (ESEF), prevăzut de Regulamentul delegat (UE) 2019/915 al Comisiei în ceea ce privește standardele tehnice de reglementare privind specificarea unui format de raportare electronic unic;
- raportarea privind entitățile din țări terțe;
- standardele de raportare privind durabilitatea;
- responsabilitatea pentru întocmirea raportării de durabilitate;
- publicarea raportării privind durabilitatea.

În plus, prevederile cu privire la auditarea situațiilor financiare anuale, au fost completate cu cele vizând asigurarea raportării privind durabilitatea. Astfel, pentru entitățile vizate de raportarea de durabilitate, există obligația emiterii unei opinii bazate pe o misiune de asigurare limitată în ceea ce privește conformitatea raportării privind durabilitatea cu cerințele directivei, inclusiv conformitatea raportării privind durabilitatea cu standardele de raportare privind durabilitatea adoptate de Comisia Europeană.

Proiectul de normă propune ca obligațiile de raportare privind durabilitatea să se aplice mai întâi (începând cu 1 ianuarie 2024) entităților de interes public care se încadrează în categoria entităților mijlocii și mari care depășesc 500 de salariați, precum și societăților-mamă ale grupurilor mari care au peste 500 de salariați, urmând ca în etapa următoare (începând cu 1 ianuarie 2025), prevederile

să se aplice și celorlalte entități mijlocii și mari și societăți-mamă ale grupurilor mari. În ultima etapă (începând cu 1 ianuarie 2028) vor intra în aria de aplicabilitate entitățile din țările terțe, cu respectarea condițiilor prevăzute de Directiva 2022/2464.

De asemenea, prevederile Normei nr. 14/2015 cuprind noile criterii de mărime pentru microîntreprinderi și întreprinderi, respectiv grupuri mici, mijlocii și mari, conform noilor praguri stabilite de către Directiva 2023/2775.

În plus, alături de prevederile menționate mai sus, proiectul de normă propune actualizarea dispozițiilor care reglementează sancționarea faptelor de nerespectare a reglementărilor contabile, astfel cum au fost revizuite prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 174/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul pensiilor private*.
